

АКТ № 2

ГО Красноуфимск

23 марта 2018г.

В соответствии с планом контрольно-экономической работы финансового управления администрации городского округа Красноуфимск на первое полугодие 2018 года, на основании приказа начальника финансового управления администрации городского округа Красноуфимск от 20 февраля 2018г. № 11-О инспекцией (руководитель инспекции – начальник отдела финансового контроля Мангилева Н.Л., член инспекции - ведущий специалист отдела ФК Бурцева Е.Г.) проведена плановая проверка соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением «Детский сад общеразвивающего вида № 18 с приоритетным осуществлением деятельности по социально-личностному направлению развития воспитанников» (ИНН 6619011591)

Период проверки: с 01.01.2017 г. по 31.01.2018г.

Срок проведения: с 26 февраля 2018 года по 23 марта 2018 года.

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений положений Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон № 44-ФЗ) и иных нормативных правовых актов.

Субъект проверки (контроля): Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад общеразвивающего вида № 18 с приоритетным осуществлением деятельности по социально-личностному направлению развития воспитанников».

МБДОУ Детский сад 18 в проверяемом периоде возглавляет заведующий Учреждения - Молвинских Светлана Ивановна, переведена на должность с 29.05.2007г., работает по настоящее время (выписка из приказа № 88 от 25.05.2007г. по Управлению образованием городского округа Красноуфимск).

Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад общеразвивающего вида № 18 с приоритетным осуществлением деятельности по социально-личностному направлению развития воспитанников» (далее – МБДОУ Детский сад 18 или Учреждение) является некоммерческой организацией, созданной для оказания муниципальных услуг, в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов местного самоуправления городского округа Красноуфимск по решению вопросов местного значения в сфере образования, путем изменения типа Муниципального казенного дошкольного образовательного учреждения детского сада общеразвивающего вида № 18 с приоритетным осуществлением деятельности по социально-личностному развитию детей в

соответствии с Постановлением главы городского округа Красноуфимск от 13.12.2012г. № 1410.

Цели, предмет и виды деятельности Учреждения определены Уставом Муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад общеразвивающего вида № 18 с приоритетным осуществлением деятельности по социально-личностному направлению развития воспитанников», утвержденным приказом МОУО Управления образованием городского округа Красноуфимск от 25 декабря 2014г. № 253.

Местонахождение:

Юридический адрес Учреждения: 623300, Свердловская область, город Красноуфимск, ул. Манчажская, дом 31.

Фактический адрес Учреждения:

623300, Свердловская область, город Красноуфимск, ул. Манчажская, дом 31.

623300, Свердловская область, город Красноуфимск, ул. Пушкина, дом 113Д.

Учредителем и собственником имущества Учреждения является Муниципальное образование городской округ Красноуфимск.

Функции и полномочия Учредителя осуществляет Муниципальный орган управления образованием Управление образованием городского округа Красноуфимск, функции и полномочия собственника имущества учреждения осуществляет орган местного самоуправления, уполномоченный в сфере управления муниципальным имуществом «Управление муниципальным имуществом городского округа Красноуфимск».

Имущество закреплено за Учреждением на праве оперативного управления. Земельный участок, необходимый для выполнения Учреждением уставных задач, предоставляется на праве постоянного (бессрочного) пользования.

Учреждение находится в ведомственном подчинении главного распорядителя бюджетных средств Муниципального органа управления образованием Управление образованием городского округа Красноуфимск.

Учреждение является юридическим лицом с момента государственной регистрации в установленном законом порядке, имеет в собственности или в оперативном управлении обособленное имущество, отвечает по своим обязательствам этим имуществом, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

Учреждение имеет самостоятельный баланс, круглую печать с полным наименованием Учреждения на русском языке, штампы и бланки со своим наименованием, а также вывеску установленного образца.

Источниками формирования имущества и финансовых ресурсов Учреждения является:

- имущество Учреждения, закрепленное за ним на праве оперативного управления или приобретенное Учреждением за счет средств, выделенных ему Учредителем на приобретение такого имущества;
- денежные средства, выделяемые Учреждению в виде субсидий из соответствующего бюджета Российской Федерации;
- доходы от осуществления приносящей доход деятельности;

- добровольные имущественные взносы и пожертвования;
- иные источники, не запрещенные законодательством Российской Федерации.

Право на осуществление образовательной деятельности возникает у Учреждения с момента выдачи ему лицензии на осуществление образовательной деятельности.

Учреждению выдана Лицензия Министерства общего и профессионального образования Свердловской области № 17943 от 29 октября 2015г. на право оказывать образовательные услуги по реализации образовательных программ по видам образования (серия 66ЛО1, № 0004031).

Учреждение осуществляет оперативный бухгалтерский учет в соответствии с действующим законодательством по договору с МКУ «Централизованная бухгалтерия» от 14 марта 2017г.

Проверка проводилась выборочным способом по документам, представленным бюджетным учреждением.

В ходе проверки были изучены: Устав МБДОУ Детский сад 18; нормативные акты учреждения, регламентирующие организацию и осуществление закупок товаров, работ, услуг; документы по осуществлению закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), договора (муниципальные контракты), заключенные в проверяемом периоде и другие документы.

Кроме того, использована информация официального сайта Единой информационной системы в сфере закупок.

1. В результате анализа представленных нормативных документов установлено:

МБДОУ Детский сад 18 в проверяемом периоде осуществляло закупочную деятельность в рамках двух Федеральных законов:

- Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (закупки за счет поступлений от оказания платных услуг и иной приносящий доход деятельности).

Положение о закупках, утверждено приказом Муниципального органа управления образованием Управление образованием городского округа Красноуфимск № 59 от 26.03.2014г., в ЕИС Положение о закупках размещено 28.03.2014г.

- Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (закупки за счет субсидий бюджета Муниципального образования городской округ Красноуфимск).

- *Порядок организации осуществления закупок у субъекта проверки*

В целях реализации статьи 38 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», учитывая, что годовой объем закупок не превышающий сто миллионов рублей, приказами Учреждения в проверяемом периоде ответственным за осуществление закупок – назначен контрактный управляющий – Светлана Ивановна Молвинских (приказы от 09.01.2017г. № 21-ОД, от 09.01.2018г. № 33-ОД).

Функции и полномочия контрактного управляющего МБДОУ Детский сад 18 осуществляются в соответствии с вышеназванными приказами Учреждения.

Частью 1 статьи 39 Закона № 44-ФЗ для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает комиссию по осуществлению закупок.

В силу части 3 статьи 39 Закона № 44-ФЗ Заказчиком могут создаваться конкурсные, аукционные, котировочные комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений и единые комиссии, осуществляющие функции по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений.

Приказом руководителя МБДОУ Детский сад 18 от 09.01.2017г. № 18- ОД «О составе Единой комиссии по осуществлению закупок в 2017 году» утвержден состав Единой комиссии по осуществлению закупок:

Председатель комиссии – С.И. Молвинских - заведующий;

Секретарь – В.С. Илюшкина – секретарь;

Члены комиссии – Ю.Н. Логунова – заместитель заведующего МБДОУ Детский сад 18, Т.П. Климовских – заведующий хозяйством, Л. В. Низамова – кладовщик.

Приказом руководителя МБДОУ Детский сад 18 от 16.11.2017г. № 108/1-ОД «О внесении изменений в приказ «О составе Единой комиссии по осуществлению закупок в 2017 году» утвержден следующий состав Единой комиссии:

Председатель комиссии – С.И. Молвинских - заведующий;

Заместитель председателя комиссии- Ю.Н. Логунова – заместитель заведующего МБДОУ Детский сад 18;

Секретарь – В.С. Илюшкина – секретарь;

Члены комиссии –А.А. Павлова – инструктор по физической культуре, Л. В. Низамова – кладовщик.

Повышение квалификации по программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в объеме 144 академических часов прошли С.И.

Молвинских, Ю.Н. Логунова, В.С. Илюшкина, А.А. Павлова, Л.В. Низамова (удостоверение о повышении квалификации регистрационный номер 10644-К, 10647-К, 10646-К, 10648-К, 10645-К. Дата выдачи 16 ноября 2017г.).

В своей работе Единая комиссия руководствуется Положением «О Единой комиссии по осуществлению закупок для нужд МБДОУ Детский сад 18», утвержденным приказом руководителя Учреждения от 1101.2016г. № 30/1-ОД.

Положением определены цели, принципы работы Единой комиссии, функции и порядок деятельности комиссии.

В рамках полномочий, установленных Законом № 44-ФЗ, участник процесса закупки использует в своей работе электронно-цифровую подпись.

Правом электронной подписи наделен заведующий МБДОУ Детский сад 18 Светлана Ивановна Молвинских с правом исполнения полномочий в сфере размещения заказов «Заказчик» с полномочиями «Администратор организации», «Уполномоченного специалиста», «Должностного лица с правом подписи контракта», «Специалиста с правом направления проекта контракта участнику закупки» (приказ от 14.07.2017г. № 71/1-ОД).

Должностные инструкции на членов комиссии разработаны по занимаемым должностям с включением пункта «Является председателем, зам. председателя, секретарем, членом Единой комиссии по осуществлению закупок в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Положением о Единой комиссии по осуществлению закупок для нужд МБДОУ Детский сад 18».

Порядок проведения экспертизы результатов, предусмотренных контрактами, проводимой заказчиками своими силами утвержден приказом заведующего МБДОУ Детский сад 18 от 09.01.2017г. № 17-ОД.

2. Соблюдение требований федерального закона по планированию закупок, формированию, утверждению и ведению планов закупок, планов-графиков закупок и обоснованию.

2.1 Согласно статье 17 Закона № 44-ФЗ, постановлению Правительства Российской Федерации от 21.11.2013г. № 1043 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также требованиях к форме планов закупок товаров, работ, услуг», постановлению Администрации городского округа Красноуфимск от 11.07.2016г. № 593 «О порядке формирования, утверждения и ведения планов закупок для обеспечения муниципальных нужд городского округа Красноуфимск» бюджетные учреждения формируют

планы закупок при планировании в соответствии с законодательством Российской Федерации их финансово-хозяйственной деятельности.

Согласно пункта 3 Постановления Правительства Российской Федерации от 21.11.2013г. № 1043 и пункта 2 постановления Администрации ГО Красноуфимск от 11.07.2016г. № 593 планы закупок утверждаются бюджетными учреждениями в течение 10 рабочих дней после утверждения планов финансово хозяйственной деятельности.

В соответствии с приказом Муниципального органа управления образованием Управление образования городского округа Красноуфимск от 30.12.2016г. № 245 «Об утверждении Порядка составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности муниципальных бюджетных и автономных учреждений, подведомственных Муниципальному органу управления образованием Управление образованием городского округа Красноуфимск» план финансово-хозяйственной деятельности на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов утвержден начальником МОУО Управление образованием ГО Красноуфимск 18.01.2017г

Базовый **план закупок** товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд **на 2017** финансовый год и плановый период 2018 и 2019 годов утвержден руководителем своевременно (25.01.2017г.).

В соответствии с частью 9 статьи 17 Закона № 44-ФЗ утвержденный план закупок подлежит размещению в единой информационной системе в течение трех рабочих дней со дня утверждения или изменения такого плана, за исключением сведений, составляющих государственную тайну. Субъектом проверки утвержденный план закупок размещен в ЕИС своевременно (25.01.2017г.).

План закупок на 2017 финансовый год и плановый период 2018 и 2019 годов соответствует положениям статьи 17 Закона № 44-ФЗ, Постановления № 1043, Постановления № 593.

План закупок содержит обоснование закупок товаров, работ и услуг, которое соответствует статье 18 Закона № 44-ФЗ, постановлению Правительства Российской Федерации от 05.06.2015 г. № 555 «Об установлении порядка обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и форм такого обоснования».

План финансово-хозяйственной деятельности на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов утвержден Учредителем 18.01.2018 г.

Соответственно, **план закупок на 2018** год должен быть утвержден Заказчиком не позднее 01.02.2018 г.

Заказчиком план закупок утвержден в установленный законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок срок – 19.01.2018 г.

В соответствии с частью 9 статьи 17 Закона № 44-ФЗ утвержденный план закупок подлежит размещению в единой информационной системе в течение 3 рабочих дней со дня утверждения, за исключением сведений, составляющих государственную тайну.

Соответственно, план закупок на 2018 год должен быть опубликован в единой информационной системе не позднее 24.01.2018 г.

Указанный план закупок размещён Заказчиком в единой информационной системе в установленный законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок срок (19.01.2018 г.).

2.2. Согласно части 10 статьи 21 Закона № 44-ФЗ, части 3 Требований к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2015 г. № 554 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также о требованиях к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг», части 2 Порядка формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок для обеспечения муниципальных нужд городского округа Красноуфимск, утвержденного постановлением администрации городского округа Красноуфимск от 11.07.2016 г. № 594 «О Порядке формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок для обеспечения муниципальных нужд городского округа Красноуфимск», план-график закупок бюджетным учреждением утверждается в течение 10 рабочих дней со дня утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности.

План финансово-хозяйственной деятельности на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов утвержден Учредителем 18.01.2017 г.

Соответственно, **план-график закупок на 2017 год** должен быть утвержден Заказчиком не позднее 01.02.2017 г.

План-график закупок на 2017 год утвержден Заказчиком в установленный законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок срок (25.01.2017 г.)

В соответствии с частью 15 статьи 21 Закона № 44-ФЗ утвержденный план – график закупок подлежит размещению в единой информационной сети в течение трех рабочих дней со дня утверждения плана-графика.

План - график закупок на 2017 год размещен в единой информационной системе 26.01.2017 г., что соответствует требованиям части 15 статьи 21 Закона № 44-ФЗ.

В 2017 году Заказчиком изменения в план-график закупок вносились 4 раза.

При проведении анализа изменений версий плана-графика за 2017 год установлено следующее.

В соответствии с пунктом 11 Требований к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения

нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2015 г. N 554 (далее - Требования), внесение изменений в план-график закупок по каждому объекту закупки осуществляется не позднее чем за 10 дней до дня размещения в единой информационной системе в сфере закупок извещения об осуществлении закупки, направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), за исключением случая, указанного в пункте 12 Требований, а в случае, если в соответствии с Законом N 44-ФЗ не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), - до даты заключения контракта.

Таким образом, в случае если размещение извещения не требуется, внесение изменений в план-график закупок по каждому объекту закупки осуществляется не позднее чем за 10 дней до даты заключения контракта.

В соответствии с пунктом 2 Требований в плане-графике закупок отдельными строками указывается информация о закупках, которые планируется осуществлять в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Закона N 44-ФЗ, по каждому коду бюджетной классификации в размере годового объема финансового обеспечения по товарам, работам или услугам на сумму, не превышающую 400 тыс. рублей (в случае заключения контракта в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Закона N 44-ФЗ).

Согласно версии плана графика № 2 от 01.09.2017г. размер годового объема финансового обеспечения по товарам, работам, услугам на сумму не превышающую 400 тыс. рублей составил 563 645 руб.37 коп., при этом контрактов на эту дату заключено на сумму 649 458руб. 20 коп.

В нарушении пункта 11 Требований к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2015 г. N 554, заключение договора о теплоснабжении по пункту 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ осуществлено с нарушением сроков (не позднее чем за десять дней) до дня внесения изменений в план-график, размещенный на официальном сайте (договор № Крас3-8800/17/2п. с ОАО «РЦ Урала от 21.08.2017г.). Изменения в план график внесены 26.09.2017г.

Таким образом, изменения в план-график внесены несвоевременно.

План финансово-хозяйственной деятельности на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов утвержден Учредителем 18.01.2018 г.

Соответственно, **план-график закупок на 2018 год** должен быть утвержден Заказчиком не позднее 01.02.2018 г.

План-график закупок на 2018 год утвержден Заказчиком, в установленный законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок срок (19.01.2018 г.).

План-график закупок на 2018 год размещен в единой информационной системе 19.01.2018 г., что соответствует требованиям части 15 статьи 21 Закона № 44-ФЗ.

3. Соблюдение Муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением «Детский сад общеразвивающего вида 18 с приоритетным осуществлением деятельности по социально-личностному направлению развития воспитанников» действующего законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд при проведении процедур осуществления закупок.

3.1 В проверяемом периоде при осуществлении закупок Учреждением конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не использовались. Все закупки производились посредством заключения контрактов и договоров с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на основании части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

Всего в 2017 году субъектом контроля заключено 90 контрактов (договоров) на общую сумму 3 255 727 руб. 64 коп., из них:

- на основании пункта 4 части 1 статьи 93 44-ФЗ 80 договоров на общую сумму 1 031 871 руб. 76 коп.;
- на основании пункта 5 части 1 статьи 93 44-ФЗ 7 договоров на общую сумму 684 755 руб. 21 коп.;
- на основании пункта 8 части 1 статьи 93 44-ФЗ 2 договора на общую сумму 816 460 руб. 19 коп.;
- на основании пункта 29 части 1 статьи 93 44-ФЗ 1 договор на сумму 722 640 руб. 48 коп..

За 2017г. процедуры размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения нужд учреждения завершены, муниципальные контракты заключены и исполнены.

На момент проведения проверки общая сумма контрактов (договоров), заключенных в 2018 году, составила 2 590 291 руб. 28 коп., из них:

- на основании пункта 4 части 1 статьи 93 44-ФЗ 17 договоров на общую сумму 470 691, руб. 28 коп.;
- на основании пункта 5 части 1 статьи 93 44-ФЗ 1 договор на сумму 288 183 руб. 04 коп.;
- на основании пункта 8 части 1 статьи 93 44-ФЗ 2 договора на общую сумму 1 141 816 руб. 96 коп..
- на основании пункта 29 части 1 статьи 93 44-ФЗ 1 договор на сумму 689 600 руб. 00 коп..

Сумма оплаченных контрактов в январе 2018 г. составила 279 837 руб. 18 руб. Договора находятся на стадии исполнения.

В период проверки были проанализированы договоры, муниципальные контракты, заключенные на основании части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ. Проведена оценка представленных документов на их соответствие требованиям законодательства Российской Федерации, при этом установлено следующие.

- Договора, заключенные по пункту 4, 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ

Согласно пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ Заказчик может осуществлять закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую ста тысяч рублей, при этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

Субъект контроля осуществил закупки в 2017г на сумму 1 031,8 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ Заказчик может осуществлять закупки товаров, работ, услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на сумму, не превышающую 400 тыс. руб. При этом годовой объем закупок, который заказчик вправе осуществить на основании указанного пункта, не должен превышать 50% совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более 20 млн. руб.

Совокупный годовой объем закупок учреждения за 2017 год составляет 3 494,1 тыс. рублей, 50% СГОЗ - 1 747,0 тыс. руб.

В ходе проверки установлено, что объем закупок, который заказчик осуществил на основании п. 5 ч.1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ в 2017 году составляет 684,7 тыс. руб.(19,6%).

Учреждением заключен договор № 113 на выполнение комплекса электроизмерительных работ и работ по испытаниям защитных средств от 28.01.2018г. ООО «ФОРЭС» на сумму 14,6 тыс. руб.

Согласно части 2 статьи 34 Закона № 44-ФЗ при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а в случаях установленных Правительством Российской Федерации, указывается ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленные заказчиком в документации о закупке.

Однако, в нарушение части 2 статьи 34 Закона № 44-ФЗ в договоре данное условие отсутствует.

Аналогичное нарушение установлено при заключении:

- договора купли-продаж № 56 от 03.05.2017г. ИП Никифоров К.И.. на сумму 24,9 тыс. руб.;

- договора № 23 на сервисное обслуживание компьютерной и оргтехники от 16.02.2017г. ИП Верзаков М.В. на сумму 0,76 тыс. руб..

Кроме того, в нарушение части 2 статьи 34 Закона № 44-ФЗ в отдельных контрактах оговариваются условия допускающие изменение цены контракта, в том числе в одностороннем порядке:

- приложение № 1 к договору № 124-17, № 125-17 от 27.01.2017г. на оказание охранных услуг группой быстрого ООО ЧОП «Гранит-ВТ» (п.4);
- договор № 07/192 от 27.01.2017г., № 07/312 от 27.01.2017г., № 07/246 от 22.01.2018г. ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Свердловской области» (п. 2.4, 3.2).;

Нарушением, связанным с заключением и исполнением контрактов относится – пролонгация действия контракта. Данное условие предусмотрено в следующих договорах:

- договор № 124-17, № 125-17 от 27.01.2017г.; № 124-18, № 125-18 от 29.01.2018г. на оказание охранных ООО ЧОП «Гранит-ВТ» (п.5.4);
- договор № 67 от 27.01.2017г., № 112 от 29.01.2018г. на ремонт кухонного оборудования ООО «ФОРЭС» (п. 6.2);
- договор № 5015/1900/Б на метрологические работы (услуги) от 03.07.2017г. ФБУ «УРАЛТЕСТ» (п.7.1);
- договор № 10/1 о техническом обслуживании узла коммерческого учета тепловой энергии от 31.01.2018г. ИП Мchedlishvili Г.А. (п. 8.2).

- Договора, заключенные по пункту 8 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ

Заказчиком в 2017 году, в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, заключены договоры на теплоснабжение с АО «Регионгаз-инвест»:

- № Крас1-8771/17 от 01.02.2017г. на сумму 504,1 тыс. руб.;
- № Крас3-8800/17 от 10.02.2017г. на сумму 561,5 тыс. руб.

При проверке указанных закупок выявлены следующие нарушения.

Договор № Крас3-8800/17 от 10.02.2017г. на сумму 561,5 тысяч рублей.

Согласно части 2 статьи 103 Закона № 44-ФЗ в реестр контрактов включаются документы и информации предусмотренная пунктами:

- 10 (информация об исполнении контракта, в том числе информация об оплате контракта, о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта,
- 11 (информация о расторжении контракта с указанием оснований его расторжения),
- 13 (документ о приемке в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги).

Информация, указанная в пунктах 10, 11 и 13 части 2 статьи 103 Закона № 44-ФЗ, направляется заказчиками в указанный орган в течение трех рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Частью 6 статьи 103 Закона № 44-ФЗ установлено, что порядок ведения реестра контрактов устанавливается Правительством Российской Федерации от 28.11.2013 N 1084 (далее - Постановление N 1084).

Подпунктом «к», «л» и «н» пункта 2 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных Постановлением N 1084 (далее - Правила) установлено, что в реестр контрактов включается :

- информация об исполнении контракта, в том числе информация об оплате контракта, о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением стороной контракта обязательств, предусмотренных контрактом;
- информация о расторжении контракта с указанием оснований его расторжения
- и документ о приемке (в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги).

Согласно пункту 12 Правил в целях ведения реестра контрактов заказчик формирует и направляет в Федеральное казначейство в течение 3 рабочих дней со дня исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги - информацию и документы, указанные соответственно в подпунктах "к", "л" и "н" пункта 2 Правил.

В нарушение части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ и пункта 12 Правил, утвержденных Постановлением № 1084, Заказчиком информация об исполнении контракта, в том числе информация об оплате контракта (платежное поручение № 8454 от 19.06.2017г.), а также документ о приемке (акт 3370077/Ри0011573 от 31.05.2017г. направлены с нарушением регламентирующих сроков (в течение трех рабочих дней). Информация и документ размещены в ЕИС 20.09.2017г.

Данное нарушение содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за нарушение которого предусмотрена частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

В нарушение части 1 статьи 23 Закона № 44-ФЗ в обоих договорах, заключенных в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 93 Закона 44-ФЗ не указан идентификационный код закупки.

При проведении выборочной проверки договоров теплоснабжения № Крас1-8771/18, № Крас3-8800/18 от 13.02.2018 г., заключенных на основании пункта 8 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ в 2018 году, нарушений не установлено.

- Договора, заключенные по пункту 29 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ

В 2017 году Заказчиком на основании пункта 29 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ заключен контракт на поставку электрической энергии № 292248 от 14.02.2017г. ОАО «Энергосбыт Плюс» на сумму 722,6 тысяч рублей.

В нарушение части 3 статьи 103 Закона N 44-ФЗ и пункта 12 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 г. N 1084 Заказчиком направлялась информация об исполнении контракта, в том числе информация об оплате контракта (платежное поручение от 18.12.2017г. № 17645) в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации позднее установленного (в три рабочих дня) срока (25.01.2018г.).

Указанное нарушение содержит признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

Отчет о результатах отдельного этапа исполнения контракта от 25.01.2017г. не соответствует требованиям Положения о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013г. № 1093 (далее – Положение), в части раздела I «Сведения о контракте».

В нарушение пункта 12 Положения информация, предусмотренная графами 1 (Идентификационный код закупки), 2 (Номер контракта), 3 (Номер реестровой записи из реестра контрактов в отношении заключенного контракта) и 5 (Наименование предмета контракта – код по ОКПД2) раздела I «Сведения о контракте», формы отчета, не соответствует информации и документам, содержащимся в реестре контрактов.

В частности, в нарушение подпункта «а» пункта 24 Положения в представленном Заказчиком измененном отчете в графе 1 «Идентификационный код закупки» раздела I для показателя 1 в этой графе не указан идентификационный код закупки, идентичный указанному в плане-графике закупок, реестре контрактов.

В нарушение подпункта «б» пункта 24 Положения в графе "Номер контракта" – номер, присвоенный контракту заказчиком (Контракт на поставку электрической энергии № 29248 от 14.02.2017г) не соответствует указанному в отчете (№ 31308).

В нарушение подпункта «в» в графе "Номер реестровой записи из реестра контрактов в отношении заключенного контракта"

(№ 3661901159117000003), указан номер реестровой записи (3661901159115000003) не соответствующий заключенному контракту.

В нарушение подпункта «д» пункта 24 Положения в графе "Код по ОКПД2" - код по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности, к которому относится предмет контракта указан код 40.13.11.114 – услуги по распределению электроэнергии на производственные и прочие нужды «ОК 034-2007 (КПЕС 2002) Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности»), который утратил сил с 1 января 2017 года в связи с изданием Приказа Росстандарта от 31.01.2014 № 14-ст.

В проверяемом периоде 2018 года Заказчиком на основании пункта 29 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ заключен 1 договор на общую сумму 689,6 тысяч рублей.

В нарушение части 1 статьи 23 Закона № 44-ФЗ в контракте, заключенном в соответствии с пунктом 29 части 1 статьи 93 Закона 44-ФЗ не указан идентификационный код закупки (Договор 29248 на поставку электрической энергии от 14.02.2017г., договор 150451 от 31.01.2018г. ОАО «Энергосбыт Плюс»).

4. Соблюдение срока размещения в ЕИС отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально-ориентированных некоммерческих организаций.

Согласно части 4 статьи 30 Закона № 44-ФЗ по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций до 1 апреля, следующего за отчетным годом, разместить отчет в единой информационной системе.

Заказчиком данная обязанность исполнена в установленный срок, отчет за 2017 год размещен на официальном сайте своевременно – 15.03.201г. и соответствует требованиям законодательства.

5. Выводы инспекции по результатам проверки

1. В результате проведения плановой проверки Муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад общеразвивающего вида № 18 с приоритетным осуществлением деятельности по социально-личностному направлению развития воспитанников» инспекцией установлены нарушения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок:

- пункта 11 Требований к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, утвержденных

- постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2015 г. N 554 (в части внесения изменений в план график);
- части 2 статьи 34 Закона N 44-ФЗ (при заключении отдельных контрактов не указано, что цена является твердой; в контрактах оговаривается условие допускающие изменение цены контракта; продление срока действия договора по согласованию сторон (пролонгация);
 - части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ, пункта 12 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных Постановлением правительства РФ № 1084 от 28.11.2013 (информация об исполнении контракта, в том числе информация об оплате и документ о приемке на оказание услуг размещен с нарушением срока);
 - части 1 статьи 23 Закона № 44-ФЗ в договорах, заключенных в соответствии с пунктами 8, 29 части 1 статьи 93 Закона 44-ФЗ не указан идентификационный код закупки;
 - пункта 12 Положения о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013г. № 1093 (в части недостоверной информации раздела I «Сведения о контракте»).
2. Инспекцией выявлено нарушение, содержащие признаки административного правонарушения, ответственность за которые предусмотрена частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

Руководитель инспекции –
начальник отдела финансового контроля



Мангилева Н.Л.

Член инспекции –
ведущий специалист отдела ФК



Бурцева Е.Г.